



Roma, 10 aprile 2020

LE AZIONI DELL'ANCI

1. LA CONVERSIONE IN LEGGE DEL DL 17 MARZO 2020 N.18

Il ddl di conversione del decreto legge recante “*Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*” (AS 1766), è stato approvato dalla Commissione Bilancio del Senato nella notte dell'8 aprile scorso. Il Senato ha votato la fiducia il 9 aprile u.s.

Nello stesso provvedimento sono confluiti tramite emendamenti del Governo gli altri 3 decreti legge per l'emergenza COVID-19: il decreto legge n. 9 “Famiglie e imprese” (em. 19.1000), il d.l. n. 14 “Sanità” (em. 1.1000) e il d.l. n. 11 “Giustizia” (em. 83.1000).

Di seguito un elenco delle più importanti misure che impattano sugli Enti Locali cui seguirà, come di consueto, una nota di lettura analitica su tutti i contenuti della norma.

- ✓ **Rinvio al 31 luglio del termine per l'approvazione del bilancio preventivo (unitamente ai riequilibri di bilancio) e al 30 giugno del rendiconto di gestione;**
- ✓ **Utilizzo dell'avanzo libero di amministrazione e dei proventi da concessioni edilizie** per sostenere la spesa corrente dei Comuni nell'emergenza in corso. Accolta anche la richiesta di ANCI di **utilizzo dell'80% dell'avanzo libero già dopo l'approvazione in Giunta** dello schema di rendiconto con relazione revisori;
- ✓ **Possibilità di svincolo di quote di avanzo vincolato** relative a interventi già conclusi o altrimenti finanziati, non gravate da obbligazioni e non riguardanti esercizio funzioni fondamentali, per finanziamento interventi di contrasto alle conseguenze della crisi epidemiologica sul sistema economico locale;
- ✓ **FCDE** calcolato sul quinquennio con utilizzo dei dati della riscossione 2019 a sostituzione dei dati 2020 (non è la nostra richiesta di riduzione percentuale delle quote di accantonamento ma serve se non altro a sterilizzare gli effetti sul Fondo delle minori entrate dovute all'emergenza);

- ✓ Facoltà dei Comuni di **approvare provvisoriamente anche per il 2020 le tariffe TARI già in vigore nel 2019** (entro il termine esteso a giugno), fermo restando l'obbligo di determinare il **piano finanziario rifiuti entro il 31 dicembre 2020** e provvedendo all'applicazione dei conguagli eventualmente risultanti dalle differenze di costo nell'arco del triennio 2021-2023;
- ✓ **Rinvio del termine per la presentazione dei questionari relativi ai fabbisogni standard** dei Comuni e delle Province e Città Metropolitane (rispettivamente, al 27 maggio e al 31 agosto pp.vv.), con la conseguenza che **per i Comuni il mancato invio dei "questionari SOSE" non costituisce ostacolo all'erogazione dei trasferimenti del Ministero dell'Interno, tra cui il FSC**;
- ✓ **Sospensione dei termini delle attività di liquidazione, controllo, accertamento e riscossione e di contenzioso, dall'8 marzo al 31 maggio 2020**. Riguarda tutti gli enti impositori, quindi anche i Comuni;
- ✓ **Termine esteso a 90 giorni** (ora è 60 giorni) per la ratifica in Consiglio Comunale delle delibere di giunta di variazione di bilancio;
- ✓ **Il lavoro agile in forma semplificata diventa modalità ordinaria** per le prestazioni lavorative nelle PPAA. **Le PPAA devono limitare la presenza del personale negli uffici** per assicurare esclusivamente le attività che ritengono indifferibili e che richiedono necessariamente la presenza sul luogo di lavoro, anche in ragione della gestione dell'emergenza. La semplificazione procedurale consiste sia nella deroga dagli accordi individuali, che nella dispensa dagli obblighi informativi previsti dalla disciplina ordinaria sul lavoro agile;
- ✓ Estensione del **lavoro agile fino a fine emergenza** per i lavoratori dipendenti che abbiano **condizioni di disabilità**, o che abbiano nel proprio nucleo familiare una persona con disabilità (con **estensione a immunodepressi**);
- ✓ **Sospensione dello svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego, per sessanta giorni** a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto. Sono escluse dalla sospensione le procedure nelle quali la valutazione dei candidati avviene esclusivamente su base curriculare o in modalità telematica. Resta ferma la possibilità di portare a conclusione le procedure già completate. È altresì possibile il conferimento di incarichi, anche dirigenziali, che si possono instaurare e svolgere in via telematica. Analogamente, è possibile portare a conclusione le procedure di progressione di carriera di cui all'art. 22, comma 15, del D.Lgs. n. 75/2017;
- ✓ Con un emendamento alla legge di conversione è stata prevista l'emanazione di un **regolamento per la semplificazione delle procedure concorsuali** volte a valorizzare e verificare anche il possesso di requisiti specifici e di competenze

trasversali tecniche ed attitudinali. Anci chiederà che il Regolamento sia discusso in Conferenza Unificata;

- ✓ **Estensione numero giorni permessi retribuiti ex legge 104/1992.** Il numero di giorni di permesso mensile retribuito coperto da contribuzione figurativa di cui all'articolo 33, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104/1992, è incrementato di ulteriori complessive dodici giornate usufruibili nei mesi di marzo e aprile 2020. Con l'approvazione di specifico emendamento è chiarito che l'aumento dei giorni dei permessi retribuiti in base alla legge 104 spetta anche al personale della polizia locale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane impegnato nei controlli durante l'emergenza;
- ✓ **Straordinari della Polizia locale.** Il limite finanziario ai trattamenti economici accessori previsto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 non opera con riferimento alle risorse destinate al finanziamento delle prestazioni di lavoro straordinario del personale della polizia locale di Comuni, Province e Città metropolitane direttamente impegnato per le esigenze conseguenti ai provvedimenti di contenimento del fenomeno epidemiologico da COVID-19. È istituito un fondo presso il Ministero dell'Interno, con una dotazione pari a 10 milioni di euro, per contribuire all'erogazione dei compensi per le maggiori prestazioni di lavoro straordinario e per l'acquisto di dispositivi di protezione individuale del personale di Polizia locale. Al riparto delle risorse del fondo si provvede con decreto del Ministero dell'interno di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato città ed autonomie locali, tenendo conto della popolazione residente e del numero di casi di contagio da COVID-19 accertati;
- ✓ **TPL** Approvato un emendamento parlamentare alla legge di conversione che prevede che non è applicabile nessuna sanzione, penale, o decurtazione di corrispettivo per le minori corse effettuate può essere applicata dai committenti dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale e di trasporto scolastico, a decorrere dal 23 febbraio e fino al 31 dicembre 2020. È prevista inoltre la possibilità di sospensione delle gare di affidamento a terzi del servizio di trasporto locale fino a 12 mesi successivi alla conclusione dell'emergenza;
- ✓ **Fondo povertà** Con l'approvazione di un emendamento del Governo, è autorizzata la destinazione del fondo per la povertà agli interventi dei Comuni e degli ambiti territoriali delle Regioni in ambito sociale, per rispondere ai bisogni di assistenza dell'attuale situazione emergenziale, a decorrere dall'8 marzo 2020 e sino al termine dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020;

- ✓ **Possibilità di riunire in video conferenza la Giunta Comunale e il Consiglio, anche in assenza di regolamentazione.**
- ✓ **Sospensione dei pareri delle assemblee elettive sui bilanci preventivi e consuntivi delle Città metropolitane**
- ✓ **Permessi retribuiti dei Sindaci aumentati a 72 ore mensili**
- ✓ **Tutti i certificati, attestati, permessi, concessioni**, autorizzazioni e atti abilitativi comunque denominati in scadenza fra il 31 gennaio 2020 e il 31 luglio 2020 **conservano la loro validità per i successivi 90 giorni** dalla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza. Tale disposizione si applica anche alle segnalazioni certificate di inizio attività, di agibilità e alle autorizzazioni ambientali comunque denominate, convenzioni di lottizzazione.
- ✓ **Sospensione termini procedimenti amministrativi** d'ufficio o su istanza di parte per il periodo compreso tra il 23 febbraio ed il 15 aprile 2020. Con l'approvazione di un emendamento parlamentare alla legge di conversione è stata prevista **l'esclusione del differimento** e della proroga dei suddetti termini **per i casi di silenzio significativo** previsti da norme di legge ovvero per i casi di cui all'articolo 19 e 20 della legge 241/1990 ossia in materia ambientale.
- ✓ **Proroga progetti di accoglienza minori** fino al 31 dicembre 2020

2. ACCORDO CON ABI E ACCORDO CON CDP

- **ACCORDO ABI:** per sostenere finanziariamente gli enti locali, l'ANCI e l'UPI hanno sottoscritto con ABI, un accordo per la sospensione per un anno del rimborso della quota capitale dei mutui bancari dei Comuni e delle Province. Gli enti potranno chiedere alle banche che aderiranno all'Accordo (elenchi in via di pubblicazione), la sospensione delle rate dei finanziamenti che scadono nel corso del 2020. La banca riformulerà il piano di ammortamento dal 2021 con allungamento di un anno della scadenza originaria. In questo modo i Comuni e le Province potranno disporre di liquidità aggiuntiva per sostenere le maggiori spese conseguenti agli effetti indotti dalla diffusione del COVID-19.
- **ACCORDO CDP:** su richiesta di ANCI, CDP ha deliberato la sospensione della quota capitale degli Enti locali del 2020. Si fa presente che CDP a breve manderà la circolare applicativa..

ANCI è impegnata per ampliare la sospensione alle restituzioni delle anticipazioni di liquidità di cui al dl 35/2013 e ai prestiti obbligazionari gravanti sugli enti locali.